



Ing. Jozef Turčány
výkonný podpredseda
ZDRUŽENIE MIEST A OBCÍ SLOVENSKA
BEZRUČOVA 9, 811 09 BRATISLAVA
tel.: 02/529 642 43, 529 259 42
fax: 02/529 642 56
e-mail: turcany@zmos.sk

2012-16124/55659:59-10L

MINISTERSTVO ŠKOLSTVA, VEDY, VÝSKUMU A ŠPORTU Slovenskej republiky		
Došlo:	- 4. 12. 2012	
Číslo záznamu:	55659	Číslo spisu: 16124
Prihody:	Utva: 10	Referent: <i>Gjabač</i>

V Bratislave, dňa 30.11.2012

Stanovisko ZMOS k návrhu Konceptie štátnej politiky v oblasti športu Slovenský šport 2020

V medzirezortnom pripomienkovom konaní bol zverejnený pod. č. 2012-16124/51036:15-10 materiál Konceptia štátnej politiky v oblasti športu – Slovenský šport 2020 (ďalej len konceptia). Združenie miest a obcí Slovenska (ďalej len ZMOS) listom č.j 500/2012 z 23.11.2012 požiadalo o predĺženie termínu na predloženie pripomienok k materiálu. Očakávame preto, že uvedené pripomienky ZMOS budú zaradené do vyhodnotenia.

ZMOS víta snahu Ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu SR a vlády Slovenskej republiky pripraviť a realizovať koncepciu štátnej politiky v oblasti športu do roku 2020. Podporuje tie ciele koncepcie, ktoré prinášajú obrat na chápaní významu telesnej kultúry pre spoločnosť, ako aj skutočnosť, že konceptia stavia šport medzi priority štátu. Za hlavný strategický cieľ je považovaný šport pre všetkých.

Odporúčame, aby predložený návrh koncepcie bude termínovo konkrétnejší a dopracovaný o :

1. návrhy na jasné vymedzenie pôsobnosti (zodpovednosti) orgánov verejnej správy v oblasti športu a športových aktivít, vrátane prijatia nového zákona o športe. Jeho prijatie patrí medzi základné priority ZMOS.
2. formy, postupy a orientačný návrh objemu finančných prostriedkov zo štátnych zdrojov na podporu zabezpečenia športových, turistických a telovýchovných aktivít na miestnej úrovni.

Odôvodnenie: Na obce boli zákonom č. 416/2001 Z.z. o prechode niektorých pôsobností z orgánov štátnej správy na obce a vyššie územné celky v znení neskorších predpisov prenesené aj pôsobnosti na úseku telesnej kultúry, ale bez vyčlenenia finančných prostriedkov na ich realizáciu.

Uvedená pripomienka je zásadná.

Okrem toho ZMOS uplatňuje nasledovné zásadné pripomienky :

1. Mestám a obciam možno ukladať povinnosti a úlohy iba zákonom. V predloženom návrhu koncepcie navrhujeme vypustiť (preformulovať) povinnosť pre obec, na odporúčania pre obce za plnenie opatrení. V zmysle všeobecnej pripomienky ZMOS je potrebné najskôr jasne stanoviť pôsobnosti a zodpovednosť za výkon pôsobností. V tejto súvislosti navrhujeme vypustiť bod 1 v návrhu opatrení na realizáciu cieľa na str. 13.

2. Nestotožňujeme sa s návrhom, že v špecifickom ciele pre naplnenie strategického cieľa 2 (Úspešná športová reprezentácia) má byť taxatívne vymenovaný len Národný futbalový štadión. Nakoľko ide o koncepčný materiál je možné predpokladať aj prípadné budovanie inej národnej športovej infraštruktúry. Navrhujeme druhú časť vety v odrážke 2 na str. 10 vypustiť.
3. Navrhujeme doplniť príslušné časti koncepcie aj o možnosti podpory, metodickej činnosti a vzdelávania pedagógov na materských školách. Tieto školské zariadenia považujeme za úroveň, na ktorej sa získavajú prvé návyky a vzťah k športu a k pohybovým aktivitám. Úloha motivácie, prípravy pedagogických zamestnancov pre túto oblasť je nezastupiteľná.
4. Navrhujeme vypustiť podkapitolu „4.5 *Financovanie z verejných zdrojov na miestnej úrovni*“. Nepovažujeme za potrebné, aby k prezentovaniu príkladov dobrej praxe a stransparentnenia finančných tokov na miestnej a regionálnej úrovni Ministerstvo školstva viedlo centrálny register finančných prostriedkov vynaložených na šport z rozpočtov obcí a vyšších územných celkov, ako aj z rozpočtov organizácií, v ktorých majú subjekty územnej samosprávy podiel. Obce bude administratívne zaťažovať nahlasovanie údajov do registra ministerstva.
5. Vo všetkých častiach koncepcie žiadame nahradiť slovné spojenie centrum voľného času, slovným spojením školské zariadenie. Úlohy a povinnosti by mali byť koncipované pre širší okruh školských zariadení, nielen pre centrá voľného času, ktorých účel vzniku a zakladania bol pôvodne iný.
6. Žiadame rešpektovať požiadavky miestnych územných samospráv, ktoré uplatnili v pripomienkovom konaní ku koncepcii na zriaďovanie Národných športových centier a k budovaniu športovej infraštruktúry. Nepovažujeme v súčasnosti za prioritné vynakladať finančné prostriedky zo štátnych zdrojov na vytváranie športových centier len na vysokých školách, na zabezpečenie účasti vysokoškolských športových klubov v najvyšších súťažiach vo vybraných kolektívnych športoch. Odporúčame, aby sa v prvom rade riešil problém povinnej a nep povinnej výuky telesnej výchovy na vysokých školách. Podobne, nie je pre spoločnosť prioritnou ani „povinná“ účasť vysokoškolských športových klubov v najvyšších súťažiach (podkapitola „1.5 *Športová činnosť študentov vysokých škôl*“ 2. Bod).
7. Jedným zo základných zdrojov financovania športu mali byť odvody stanovené určitým percentom pre prevádzkovateľov štátom uznaných lotérií z ich vykázaných tržieb za hry, internetové a tipovacie súťaže, nie len výnosy z tipovacích súťaží. Tento objem zdrojov by mal byť následne pomerným spôsobom rozdelený pre jednotlivé úrovne verejnej správy podľa podielu na financovaní a podpore športu. Podľa názoru ZMOS by išlo o zásadnú zmenu financovania, ktorá by prispela nielen k financovaniu športu na všetkých úrovniach verejnej správy, ale stransparentnila by aj proces tzv. optimalizácie nákladov spoločností, s cieľom účelového využitia týchto odvodov na šport. Časť nákladov na šport a rozvoj telesných aktivít by zaplatili samotní tipujúci. V tomto duchu navrhujeme zapracovať návrh do koncepcie.
8. Vypustiť podkapitolu „4.5 *Financovanie z verejných zdrojov na miestnej úrovni*“. Nepovažujeme za potrebné, aby s cieľom prezentovať príklady dobrej praxe a stransparentnenia finančných tokov na miestnej a regionálnej úrovni ministerstvo viedlo centrálny register finančných prostriedkov vynaložených na šport z rozpočtov obcí a vyšších územných celkov, ako aj z rozpočtov organizácií,

v ktorých majú subjekty územnej samosprávy podiel. Obce bude administratívne zaťažovať nahlasovanie údajov do registra ministerstva.

9. Žiadame preformulovať bod. 7 na str. 33. Zásadne odmietame návrhy na zmenu financovania miest a obcí – zvýhodňovanie daňového zaťaženia pre fyzické osoby, oslobodenia od dane z nehnuteľností a pod. Tento krok by v praxi znamenal zásah do princípov financovania miest a obcí, do princípov fiškálnej decentralizácie.

Obyčajné pripomienky:

10. Časť C, kapitola „1. Šport a zdravie“. Konštatovanie „*Predovšetkým je nutné zabezpečiť všetkým obyvateľom voľný prístup do siete verejnej športovej infraštruktúry na lokálnej úrovni*“ je problematické na všetkých úrovniach. Majitelia alebo prevádzkovatelia športových objektov (najmä finančne náročnejších na prevádzku, údržbu a pod. – napr. bazény, umelé ľadové plochy, športové haly) nemôžu garantovať, resp. splniť požiadavku, aby bol do nich voľný, resp. otvorený (bezplatný) prístup.
11. Materiál sa venuje aj tzv. športovým poukazom. Ich prípadné opakované zavedenie do praxe nie je uvedené v žiadnom z opatrení koncepcie. V prípade ich aplikácie je potrebné zapracovať návrh legislatívne úpravy, metodiku a kritériá ich využívania.
12. Na str. 13 je úloha na rozpracovanie koncepcie športu na podmienky samosprávnych krajov a obcí. Považujeme ju za duplicitnú, zámery v oblasti školstva ako takého si obce definujú v plánoch hospodárskeho a sociálneho rozvoja.
13. Na str. 17 úloha 3 je v texte uvedené prijať opatrenia na zefektívnenie štátneho príspevku na záujmovú činnosť detí a mládeže. Žiadame vypustiť uvedený text, nakoľko podľa názoru ZMOS neexistuje žiadny štátny príspevok na záujmovú činnosť detí a mládeže. Výnos dane z príjmov územnej samosprávy je vlastným príjmom obcí, nie podielom na štátnej dani.
14. Odporúčame upraviť odbornú terminológiu – najmä
 - a) názvy právnických osôb, inštitúcií v súlade so súčasne platným znením. Napríklad v materiáli sa uvádzajú okresné úrady ako vlastníci športových nehnuteľností.V celom materiáli uvádzať presné označenie právnych noriem, resp. odkazy na ne. Napríklad jedným z opatrení je: „*Pripraviť vykonávací predpis k zákonu o športe - rozpracovanie Usmernenia EÚ o fyzickej aktivite*“. Nie je jasné, o aký zákon o športe ide.

